COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 1642/2026, de 17 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1296/2026

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Política Lingüística

Informació reclamada: Posicionament sobre l'aplicació de normativa. No és informació pública

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: La sol·licitud presentada no demana l'accés a un document concret i preexistent del Departament de Política Lingüística, ni a un informe jurídic ja elaborat, ni a una resolució administrativa determinada, ni a una instrucció o criteri intern sobre la inscripció de topònims al Registre del sector públic local de Catalunya. Allò que es demana és que el Departament identifiqui "l'article i la llei exacta" que, segons el seu criteri, empararia la legalitat de mantenir determinades grafies toponímiques que la persona reclamant qualifica de no normatives, enfront de les previsions de l'article 18.1 de la Llei de política lingüística.

Aquesta formulació no és una mera petició d'accés a l'ordenament jurídic publicat ni a una dada administrativa objectiva. La pregunta parteix d'un pressupòsit jurídic controvertit —que existeixen grafies toponímiques no normatives que es mantenen com a oficials en contradicció amb una norma legal vigent— i exigeix al Departament una operació d'interpretació jurídica: identificar la normativa aplicable, determinar la relació entre diferents disposicions, valorar si alguna norma pot prevaldre o operar de manera especial respecte de l'article 18.1 de la Llei 1/1998, i concloure si aquesta normativa dona cobertura jurídica al supòsit plantejat.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Política lingüística. Persones físiques. Aplicació de la normativa. Consultes jurídiques. Reclamació contra inadmissió. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 12 de juny de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 1296/2026, presentada per una persona física contra el Departament de Política Lingüística de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 29 d'abril de 2026 la persona reclamant sol·licita al Departament de Política Lingüística de la Generalitat de Catalunya el següent: "que el Departament de Política Lingüística identifiqui el precepte legal concret (article i llei) que s'aplica per sobre de l'art. 18.1 de la Llei 1/1998, de Política Lingüística, per a mantenir com a oficials grafies toponímiques no normatives en el Registre del sector públic local de Catalunya."
3. La Reclamació presentada el 12 de juny de 2026 indica que s'hauria inadmès la SAIP.
4. El 22 de juliol de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de

Doc.original signat per: Iolanda Pineda Balló 28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0M5HOXAHCJL2O2FET4GADZZNBDLJJSWM

Data creació còpia: 28/09/2026 12:56:13

transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 22 de juliol de 2026 la GAIP comunica la Reclamació al Departament esmentat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació , així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

6. El 13 d'agost de 2026, la GAP rep l'informe del Departament reclamat on es manté el posicionament que va fonamentar la inadmissió.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació publica i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'objecte de la Reclamació és determinar si és ajustada a dret la inadmissió acordada pel Departament de Política Lingüística respecte de la petició formulada pel Sr. XX, en què sol·licitava que el Departament identifiqués el precepte legal concret "article i llei" que, segons el seu criteri, permetria mantenir com a oficials determinades grafies toponímiques que la persona reclamant considera no normatives en el Registre del sector públic local de Catalunya, per damunt o amb preferència respecte de l'article 18.1 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística.

La persona reclamant sosté que la seva petició no constitueix una consulta jurídica, sinó l'accés a una dada objectiva i preexistent: la norma jurídica aplicada per l'Administració. També al·lega que la ciutadania té dret a conèixer el fonament legal de l'actuació administrativa i que la identificació de les disposicions

Doc.original signat per: Iolanda Pineda Balló 28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0M5HOXAHCJL2O2FET4GADZZNBDLJJSWM

Data creació còpia: 28/09/2026 12:56:13

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

legals aplicades no pot emparar-se en la causa d'inadmissió prevista per a les consultes jurídiques. Afegeix que, si aquesta norma no existeix, l'Administració ho hauria d'admetre expressament i no utilitzar la inadmissió per mantenir el silenci.

Aquests arguments no poden ser acollits en els termes en què ha estat formulada la sol·licitud. Certament, el dret d'accés a la informació pública pot comprendre l'accés a documents, informes, instruccions, criteris interns, resolucions o expedients preexistents en què constin els fonaments normatius aplicats per una Administració en l'exercici de les seves funcions. També és cert que l'actuació administrativa ha d'estar sotmesa a la llei i al dret i que les normes jurídiques són públiques i accessibles. Ara bé, d'això no se'n deriva que el dret d'accés obligui l'Administració a elaborar, a instància de la persona sol·licitant, una resposta jurídica interpretativa destinada a determinar quina norma preval, modula o desplaça una altra en un supòsit controvertit.

La sol·licitud presentada no demana l'accés a un document concret i preexistent del Departament de Política Lingüística, ni a un informe jurídic ja elaborat, ni a una resolució administrativa determinada, ni a una instrucció o criteri intern sobre la inscripció de topònims al Registre del sector públic local de Catalunya. Allò que es demana és que el Departament identifiqui "l'article i la llei exacta" que, segons el seu criteri, empararia la legalitat de mantenir determinades grafies toponímiques que la persona reclamant qualifica de no normatives, enfront de les previsions de l'article 18.1 de la Llei de política lingüística.

Aquesta formulació no és una mera petició d'accés a l'ordenament jurídic publicat ni a una dada administrativa objectiva. La pregunta parteix d'un pressupòsit jurídic controvertit , que existeixen grafies toponímiques no normatives que es mantenen com a oficials en contradicció amb una norma legal vigent, i exigeix al Departament una operació d'interpretació jurídica: identificar la normativa aplicable, determinar la relació entre diferents disposicions, valorar si alguna norma pot prevaldre o operar de manera especial respecte de l'article 18.1 de la Llei 1/1998, i concloure si aquesta normativa dona cobertura jurídica al supòsit plantejat.

Aquesta tasca excedeix l'objecte propi del dret d'accés a la informació pública, definit a l'article 2.b LTAIPBG com l'accés a la informació elaborada per l'Administració i a la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions. El dret d'accés es projecta sobre informació preexistent, no sobre l'obligació de construir un raonament jurídic nou, seleccionar la norma que la persona sol·licitant considera determinant, contrastar-la amb altres normes possibles i formular una conclusió sobre la seva aplicació preferent o sobre la inexistència d'un fonament normatiu alternatiu.

No es pot confondre el dret a accedir a documents que continguin el fonament normatiu d'una actuació administrativa amb el dret a exigir que l'Administració formuli un dictamen o pronunciament jurídic sobre la correcció d'aquesta actuació. Si existeix una resolució, informe, instrucció, criteri intern, expedient o document preexistent en què el Departament o un altre òrgan competent hagi fonamentat la inscripció o manteniment d'un determinat topònim en el Registre del sector públic local de Catalunya, la persona

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0M5HOXAHCJL2O2FET4GADZZNBDLJJSWM

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:13

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

reclamant pot sol·licitar l'accés a aquest document. Però no és això el que es demana en aquest procediment, sinó que el Departament determini quin precepte legal justificaria una determinada conseqüència jurídica discutida per la persona reclamant.

Tampoc pot prosperar l'argument segons el qual la identificació d'una norma jurídica és sempre una dada objectiva preexistent i, per tant, informació pública accessible. Les normes jurídiques, com a tals, són públiques i publicades, però la selecció de quina norma resulta aplicable a un determinat conflicte, la determinació de la seva prevalença sobre una altra i la conclusió sobre si aquesta norma empara o no una determinada pràctica administrativa són operacions pròpies de la interpretació jurídica. Aquestes operacions poden ser exigibles en el marc de la motivació d'un acte administratiu, d'un procediment específic, d'un recurs administratiu o jurisdiccional, o d'una consulta formulada pels canals que corresponguin, però no constitueixen informació pública preexistent als efectes de l'article 2.b LTAIPBG.

La invocació dels articles 9.3 i 103 CE tampoc altera aquesta conclusió perquè el principi de legalitat, la interdicció de l'arbitrarietat i la submissió de l'Administració a la llei i al dret són principis estructurals de l'actuació administrativa, però no converteixen el procediment d'accés a la informació pública en una via general per obtenir pronunciaments jurídics sobre la validesa, legalitat o fonament normatiu d'una determinada actuació. El control de la legalitat de l'actuació administrativa s'articula pels procediments i recursos previstos a l'ordenament jurídic, mentre que el procediment d'accés té per objecte garantir l'accés a informació pública existent.

Igualment, no pot compartir-se que la inadmissió comporti emparar el silenci o reconèixer una actuació administrativa secreta. La inadmissió no impedeix a la persona reclamant sol·licitar documents concrets i preexistents que puguin contenir els criteris o fonaments utilitzats per l'Administració. Tampoc impedeix impugnar, pels canals corresponents, una actuació administrativa que consideri contrària a dret. El que determina la inadmissió és únicament que la petició concreta formulada no es dirigeix a obtenir un document o informació pública ja existent, sinó a obtenir una resposta jurídica elaborada específicament per al supòsit plantejat.

També s'ha de rebutjar l'afirmació que, si no existeix la norma reclamada, l'Administració hauria d'admetre-ho expressament en el marc del dret d'accés. La determinació que "no existeix" cap precepte legal que empari una determinada actuació no és una simple constatació material, sinó una conclusió jurídica que pressuposa haver analitzat l'ordenament aplicable i haver descartat la rellevància de qualsevol altra norma. Precisament aquesta operació és la que situa la petició dins l'àmbit de les consultes jurídiques i no dins el dret d'accés a informació pública preexistent.

L'article 29.2 LTAIPBG permet inadmetre les sol·licituds que consisteixin en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens. Aquesta causa d'inadmissió resulta aplicable quan la resposta exigida no consisteix en lliurar informació pública existent, sinó en elaborar un criteri jurídic nou, valorar una tesi jurídica formulada per la persona sol·licitant o pronunciar-se sobre la normativa aplicable a un supòsit concret. Aquest és el cas de la petició examinada, que requereix determinar si hi ha un precepte legal que

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

s'apliqui "per sobre" de l'article 18.1 de la Llei 1/1998 i que permeti mantenir com a oficials determinades grafies toponímiques.

Per tant, la inadmissió acordada pel Departament de Política Lingüística és ajustada a dret, perquè la sol·licitud no tenia per objecte l'accés a informació pública preexistent, sinó l'obtenció d'un pronunciament jurídic específic sobre la normativa aplicable a un supòsit controvertit. Aquesta conclusió s'entén sens perjudici del dret de la persona reclamant a formular una nova sol·licitud d'accés referida a documents concrets i preexistents, com ara informes, criteris interns, instruccions, resolucions, expedients o comunicacions que constin en poder del Departament i que puguin contenir els fonaments normatius aplicats en relació amb determinats topònims o amb la seva inscripció en el Registre del sector públic local de Catalunya.

Per tot l'exposat, escau desestimar la Reclamació i confirmar la inadmissió de la sol·licitud d'accés a la informació pública, en la mesura que la petició formulada constitueix una consulta jurídica en els termes de l'article 29.2 LTAIPBG i no una sol·licitud d'accés a informació pública preexistent.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de setembre de 2026, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1296/2026, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1296/2026 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

0M5HOXAHCJL2O2FET4GADZZNBDLJJSWM

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:13