COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 1653/2026, de 17 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 1369/2026

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Departament de Política Lingüística.

Informació reclamada: Acta d'òrgan col·legiat

Sentit de la resolució: Estimació parcial

Resum: La manca d'aprovació formal de l'acta no pot comportar, per si sola, la denegació absoluta de l'accés a tota la informació existent sobre la sessió o sobre els acords adoptats. Cal distingir entre l'acta com a document formal aprovat per l'òrgan col·legiat i la informació pública ja existent relativa a la sessió celebrada i als acords que s'hi hagin adoptat. El dret d'accés no es projecta exclusivament sobre documents formalment aprovats, sinó sobre la informació pública que ja existeixi i consti en poder de l'Administració, qualsevol que sigui el seu suport, sens perjudici de les causes d'inadmissió i dels límits legalment aplicables

Aquesta distinció és especialment rellevant en relació amb els acords adoptats pels òrgans col·legiats. L'aprovació posterior de l'acta té per finalitat validar formalment la redacció del document que deixa constància de la sessió, però no equival necessàriament a la inexistència de l'acord ni impedeix que pugui facilitar-se la informació sobre el seu contingut, si aquest acord va ser efectivament adoptat. Allò que s'aprova en la sessió posterior és l'acta, no necessàriament la decisió o acord adoptat en la sessió anterior, que pot existir com a informació administrativa des del moment de la seva adopció.

Paraules clau: Generalitat de Catalunya. Política Lingüística. Toponímia. Actes òrgans col·legiats. Reclamació contra estimació. Acta no aprovada. Estimació parcial. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 19 de juny de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 1369/2025 presentada per una persona física contra el Departament de Política Lingüística de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. El 20 de maig de 2026 la persona reclamant sol·licita al Departament de Política Lingüística el següent: "El 17/11/2025 vaig adreçar una sol·licitud a la Comissió de Toponímia (número de registre 9015-3045643/2025) perquè iniciés d'ofici la rectificació del nom dels túnels "El Figaró", a la C-17, per la seva forma legal i normativa, túnels El Figueró", en compliment d'allò que disposa l'art. 18.1 de la Llei 1/1998, de Política Lingüística. Sol·licito les actes de la reunió on es va tractar aquest assupmte i còpia de l'acord que va prendre al respecte la Comisisó de Toponímia".
3. La Reclamació presentada el 19 de juny de 2026 indica que s'hauria estimat la SAIP, però que no s'ha lliurat la informació perquè l'acta no ha estat formalment aprovada.

Doc.original signat per: Iolanda Pineda Balló 28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95

Data creació còpia: 28/09/2026 12:56:06

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

4. El 22 de juliol de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 22 de juliol de 2026 la GAIP comunica la Reclamació al Departament reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
6. El 13 d'agost de 2028 el Departament reclamant informa la GAIP que no es pot procedir a facilitar l'acta perquè no ha estat formalment aprovada.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública sol·licitada

L'objecte de la Reclamació és l'accés a les actes de la reunió de la Comissió de Toponímia de Catalunya en què es va tractar la sol·licitud formulada per la persona reclamant relativa a la

Doc.original signat per: Iolanda Pineda Balló 28/09/2026
Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029
Original electrònic / Còpia electrònica autèntica
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ
06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95
Data creació còpia: 28/09/2026 12:56:06

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

modificació de la forma “El Figaró” dels túnels de la carretera C-17 per la forma “El Figueró”, així com l’accés a la còpia de l’acord que la Comissió de Toponímia hauria adoptat al respecte.

La informació sol·licitada té la condició d’informació pública, d’acord amb l’article 2.b LTAIPBG, en la mesura que es tracta d’informació elaborada o en poder d’un òrgan administratiu col·legiat en l’exercici de les seves funcions públiques. L’activitat d’un òrgan col·legiat, els assumptes inclosos en l’ordre del dia, el fet que una qüestió hagi estat tractada i el contingut dels acords adoptats constitueixen informació pública, sens perjudici dels límits que eventualment puguin concórrer sobre dades personals o sobre determinats elements de la deliberació interna.

El Departament de Política Lingüística ha donat resposta favorable a la sol·licitud i ha comunicat a la persona reclamant que l’assumpte “Sol·licitud d’un particular d’inici del procediment per a la modificació de la forma Figaró dels túnels de la carretera C-17 per la forma Figueró” es va tractar a la sessió de la Comissió de Toponímia de 18 de febrer de 2026. Alhora, ha informat que no disposa encara de l’acta corresponent, perquè les actes d’aquest òrgan col·legiat s’aproven en la sessió següent i, en el moment de respondre la sol·licitud, encara no s’havia convocat ni efectuat cap sessió posterior.

Aquesta resposta satisfà parcialment el dret d’accés, en la mesura que informa del fet que l’assumpte va ser efectivament tractat a la sessió de 18 de febrer de 2026 i explica la raó per la qual no s’ha lliurat una acta formalment aprovada. Tanmateix, no satisfà íntegrament l’objecte de la sol·licitud, perquè la persona reclamant no demanava només conèixer si l’assumpte havia estat tractat, sinó també accedir a les actes de la reunió i a la còpia de l’acord adoptat.

Certament, això resulta coherent amb la jurisprudència del Tribunal Suprem sobre l’accés a la informació dels òrgans col·legiats. La STS 235/2021, de 19 de febrer (rec. cassació 1866/2020, ECLI:ES:TS:2021:704), FJ 4t i 5è, distingeix entre les actes i els acords adoptats i assenyala que el contingut necessari de les actes no comprèn les deliberacions íntegres ni les opinions individualitzades dels membres, sinó els punts principals de les deliberacions i el contingut dels acords adoptats, i estableix com a doctrina jurisprudencial que les actes dels òrgans col·legiats no estan, en principi, excloses del coneixement públic. En el mateix sentit, la STS 34/2020, de 17 de gener (rec. cassació 7487/2018, ECLI:ES:TS:2020:140), diferencia la voluntat col·legiada de les opinions o vots individualitzats dels seus membres. D’aquesta jurisprudència es desprèn que la protecció del procés deliberatiu no justifica una denegació global de la informació sobre la sessió ni, en particular, sobre els acords adoptats.

El Tribunal Suprem no ha declarat que “es actes no aprovades són accessibles, sinó que ha establert la distinció entre acta, acords i deliberacions, la qual cosa permet arribar, raonadament, a la conclusió que aquí defensarem. Així, a parer nostre, la manca d’aprovació formal de l’acta no pot comportar, per si sola, la denegació absoluta de l’accés a tota la informació existent sobre la sessió o sobre els acords adoptats. Cal distingir entre l’acta com a document formal aprovat per l’òrgan col·legiat i la

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:06

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

informació pública ja existent relativa a la sessió celebrada i als acords que s'hi hagin adoptat. El dret d'accés no es projecta exclusivament sobre documents formalment aprovats, sinó sobre la informació pública que ja existeixi i consti en poder de l'Administració, qualsevol que sigui el seu suport, sens perjudici de les causes d'inadmissió i dels límits legalment aplicables

Aquesta distinció és especialment rellevant en relació amb els acords adoptats pels òrgans col·legiats. L'aprovació posterior de l'acta té per finalitat validar formalment la redacció del document que deixa constància de la sessió, però no equival necessàriament a la inexistència de l'acord ni impedeix que pugui facilitar-se la informació sobre el seu contingut, si aquest acord va ser efectivament adoptat. Allò que s'aprova en la sessió posterior és l'acta, no necessàriament la decisió o acord adoptat en la sessió anterior, que pot existir com a informació administrativa des del moment de la seva adopció.

En conseqüència, si la Comissió de Toponímia va adoptar un acord sobre la sol·licitud de modificació del topònim dels túnels de la C-17, el Departament ha de facilitar a la persona reclamant el contingut d'aquest acord o el document en què consti, encara que l'acta íntegra de la sessió estigui pendent d'aprovació. Si, per contra, l'assumpte va ser merament tractat, però no es va adoptar cap acord, el Departament haurà d'indicar-ho expressament i de manera clara.

També s'ha de reconèixer el dret d'accés a la informació mínima existent sobre la sessió en què es va tractar l'assumpte: data de la sessió, òrgan que es va reunir, assistents en la seva condició de membres o participants per raó del càrrec, punt de l'ordre del dia en què es va tractar la qüestió, punts principals de la deliberació en els termes en què constin formalment i contingut dels acords adoptats, si n'hi va haver. Aquesta informació forma part de l'activitat administrativa de l'òrgan col·legiat i, amb caràcter general, és accessible.

Ara bé, com ja s'ha dit, i ha establert el TS en la seva jurisprudència, el dret d'accés no comporta necessàriament l'accés a deliberacions íntegres, opinions individualitzades dels membres, intervencions completes, esborranys interns sense rellevància pública o sentit individualitzat del vot, llevat que aquests elements constin formalment incorporats a l'acta o al document corresponent en els termes previstos per la normativa reguladora dels òrgans col·legiats. La transparència de l'activitat dels òrgans col·legiats exigeix conèixer els assumptes tractats i els acords adoptats, però no comporta l'exposició indiscriminada del procés deliberatiu intern quan aquest no constitueix contingut necessari de l'acta o pot afectar el normal funcionament de l'òrgan.

No s'aprecia, en el cas examinat, cap límit legal que justifiqui una denegació global de l'accés atès que la informació sol·licitada es refereix a l'activitat d'un òrgan administratiu en matèria de toponímia, a una sol·licitud prèvia formulada per la persona reclamant i a la decisió o tractament donat per la Comissió de Toponímia. Es tracta, per tant, d'informació rellevant per controlar l'actuació administrativa i conèixer la resposta institucional donada a una petició d'inici d'actuacions en matèria de normalització toponímica.

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:06

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

Pel que fa a les dades personals, l'eventual identificació de càrrecs públics, personal al servei de l'Administració o membres de la Comissió que intervenen per raó del seu càrrec o funció té, amb caràcter general, la condició de dada merament identificativa relacionada amb l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, es podran dissociar dades personals merament accessòries o no necessàries, com ara DNI, signatures manuscrites, adreces particulars, telèfons privats, correus personals o altres dades no rellevants per a la finalitat de l'accés.

En definitiva, escau estimar parcialment la Reclamació. D'una banda, no es pot exigir el lliurament d'una acta formalment aprovada si aquesta encara no existeix com a tal. De l'altra, la manca d'aprovació formal de l'acta no impedeix reconèixer el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública existent sobre la sessió de 18 de febrer de 2026 en què es va tractar l'assumpte, i en particular al contingut de l'acord adoptat per la Comissió de Toponímia, si aquest acord existeix. Si no es va adoptar cap acord, el Departament haurà d'indicar-ho expressament.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:06

COMIS.GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INF.PÚB.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de setembre de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 1369/2026 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Requerir al Departament de Política Lingüística de la Generalitat de Catalunya que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir al Departament de Política Lingüística de la Generalitat a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1369/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Doc.original signat per:
Iolanda Pineda Balló
28/09/2026

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 28/09/2029

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ

06HY1O8G9F6614IQ1KV81HD72XSNYZ95

Data creació còpia:
28/09/2026 12:56:06